

Ministero dell'ambiente
Formez
(con la collaborazione del Centro di studi e piani economici)

Seminario internazionale sul tema:
**Pianificazione strategica e governabilità ambientale:
aspetti nazionali e internazionali**

29-30 Novembre 2002
Roma

1. I problemi della sostenibilità ambientale come fattori di globalizzazione

Negli ultimi decenni si è registrato un *crescendo* costante della “globalizzazione” di molti dei problemi sociali ed economici della società contemporanea. Le interdipendenze a scala globale o planetaria sono aumentate per la crescita delle opportunità di informazione e di comunicazione che hanno “avvicinato” i popoli e gli individui, nei loro bisogni materiali, nelle loro situazioni e qualità di vita, nei loro pensieri (religioni, filosofie, abitudini).

Sono tutte cose ben note ed ampiamente discusse.

Uno dei fattori più evidenti e riconosciuti di “globalizzazione” è stata la avvertita interdipendenza del “rischio ambientale”. Il consumo di risorse naturali nei paesi sviluppati e in quelli in via di sviluppo, sia pure con effetti locali diversi, ha avuto effetti generali comuni, con danni che rischiano di essere irreversibili per il benessere di tutta l'umanità ovunque localizzata.

Dal surriscaldamento dell'atmosfera, al rischio di inquinamento dei mari e delle terre, al saccheggio di risorse naturali energetiche non riproducibili, si è appreso e sperimentato ormai che – a dispetto delle crescenti legittime spinte verso le autonomie locali e verso molti regionalismi e localismi - occorre affermare una sovranità politica e istituzionale illuminata e democratica a scala mondiale che possa garantire uno sviluppo sostenibile compatibile con le diverse esigenze e con le priorità in conflitto fra diversi popoli e comunità.

Anche questo è un tema ampiamente noto e dibattuto.

2. Le carenze di governabilità in materia di sviluppo sostenibile

Su quest'ultimo punto, dei passi concreti si sono fatti alla scala mondiale. La *Commissione mondiale per lo sviluppo e l'ambiente* (WCED) dopo il Rapporto Brundtland del 1987, ha promosso quella Conferenza di Rio del 1991 che, se non è stata produttrice di immediati risultati tangibili, ha tuttavia prodotto quel documento di *pianificazione strategica* che si chiama “Agenda 21”, capace di organizzare l'intero dominio della gestione ambientale in termini *operativi*.

Molti governi hanno cercato di dare attuazione sistematica (specialmente quelli dei paesi più avanzati) agli obiettivi programmatici enunciati dall'Agenda 21, e alle modalità operative colà indicate in una rigorosa concatenazione obiettivi-strumenti. Ma per quanto ben descritto quel processo non ha trovato un soddisfacente sviluppo nelle politiche

gestionali dei paesi, e delle diverse agenzie e organi, a qualsiasi livello operativo e territoriale operanti. E' venuta meno la "governabilità" (*governance*) del processo.

Anche se quest'ultimo aspetto è vastamente percepito, non è stato adeguatamente studiato.

Non è stato studiato in nessuna delle due grandi direzioni di analisi in cui si divide:

- come la governabilità può essere migliorata attraverso il rafforzamento e l'introduzione di capacità di pianificazione strategica a livello mondiale, rispetto alle politiche in essere soprattutto a scala di ciascun paese.
- come la governabilità può essere migliorata attraverso una migliorata e più diretta connessione tra la pianificazione strategica di cui l' "Agenda 21" è espressione, e la concreta operatività gestionale delle agenzie ed organismi operanti con impatto diretto ed indiretto sull'ambiente; in altri termini fra quella pianificazione strategica alla scala mondiale e quella da doversi applicare alle scale nazionali, regionali e locali.

3. Esigenze della formazione degli operatori in questo campo

Entrambe queste direzioni interessano tutti coloro che - politici, amministratori, funzionari e studiosi - sono coinvolti nelle politiche di sviluppo sostenibile.

E, di conseguenza, tutto ciò interessa fortemente chi è preposto alla formazione continua di quegli operatori.

Uno dei punti più delicati della preparazione alla governabilità è infatti quello della *capacità* ad operare e a gestire di coloro che hanno il compito e la funzione di operare e gestire. La governabilità risiede in gran parte su quella capacità. Dove è carente quella capacità, viene meno anche la governabilità.

4. Compiti e indirizzi del Formez

Il Formez è un organismo pubblico che ha il compito istituzionale di assicurare, in base a diversi strumenti finanziari messi a disposizione dal Governo italiano e dal Governo europeo, la formazione continua dei funzionari pubblici, soprattutto quelli operanti a livello regionale e locale.

In linea con un vasto movimento che si è sviluppato in tutti i paesi più avanzati (soprattutto negli Usa, a scala federale con la legge GPRA del 1993, ma anche in molti paesi europei, sebbene in modo più frammentario, come risulta dai documenti dello speciale servizio dell'Ocse che si occupa di gestione pubblica, Puma) – movimento chiamato "*reinventing government*" - il Formez ha già individuato nella *pianificazione strategica* lo strumento didattico centrale per il miglioramento delle capacità gestionali del funzionario pubblico. Il Formez già partecipa al *reinventing government* internazionale in questo modo.

Inoltre le circostanze hanno indotto il Formez a prescegliere il campo del *territorio* e dell'*ambiente*, cioè dello *sviluppo sostenibile*, come campo sul quale sperimentare *in primis* la formazione continua della pianificazione strategica.

Importanti progetti formativi sono stati avviati nell'ultimo anno e ancor più importanti progetti sono stati varati per gli anni che verranno.

5. Un seminario di esperti internazionali

Il Formez pertanto, ha deciso di allargare e condividere la sua visione del campo formativo attraverso un panorama internazionale di analisi e di esperienze, invitando alcuni studiosi e dirigenti attivi nel campo della formazione per confrontare le esperienze in un incontro. Tali esperti sono:

- esperti che rappresentano il punto di vista di istituzioni ufficiali internazionali, per fare il punto delle applicazioni a scala nazionale sia dell’Agenda 21 che della pianificazione strategica nel settore pubblico, e fare il bilancio delle esperienze (negative e positive) fatte;
- esperti dell’EPA e del GAO federali americani che hanno gestito e monitorato il “Piano strategico” e il “Piano delle prestazioni” dell’EPA e di altre eventuali agenzie federali;
- esperti indipendenti in materia di scienza della pianificazione e della valutazione nel campo ambientale, selezionati, in ragione della loro produzione scientifica e delle esperienze nazionali e locali di cui possono essere espressione.

6. Contenuto e ordinamento del seminario

Il Seminario non coinvolgerà che 20 esperti al massimo, e si svolgerà tutto in unica seduta plenaria.

Potranno *assistere* al Seminario un numero indefinito di invitati, in particolare i dirigenti e gli esperti degli enti promotori e partecipanti ad alcune attività formative in essere del Formez.

Gli esperti invitati presenteranno ciascuno un contributo (testo scritto di 20 pagine circa) sulla base di accordi con il direttore del Seminario, Prof. Franco Archibugi, e lo potrà presentare (oralmente) con un tempo assegnato di 15-20 minuti al massimo, cui seguiranno 10 minuti di dibattito.

Ogni contributo scritto sarà disponibile in testo inglese via Internet ai partecipanti almeno 1 mese prima del Seminario, nella pagina Web relativa al Seminario stesso.

Il Seminario, successivamente all’incontro romano, conserverà una attività di *rete informativa sulla sua pagina Web*, e inoltre pubblicherà i contributi raccolti con case editrici internazionali e nazionali, dopo la loro legittima revisione da parte degli autori per adeguarli al tenore del dibattito avutosi.

Programma dei lavori del Seminario

Le due giornate romane del Seminario si svolgeranno secondo il seguente orario:

Venerdì 29 Novembre 2002

**Consiglio Nazionale delle Ricerche (CNR) Aula Marconi
Piazzale Aldo Moro, 7, Roma**

- **ore 10.00- 10.30:** Apertura dei lavori e saluto di benvenuto degli Enti promotori. Presentazione del Seminario nei suoi scopi e nella sua organizzazione. Formazione dello staff presidenziale.
- **ore 10.30-11.00** Coffee-Break
- **ore 11.00 – 13.00.** Presentazione di 4 papers da parte di esperti di organismi internazionali e nazionali concernenti la *governance* nel campo ambientale
- **ore 13.00-14.30** Lunch-break
- **ore 14.30-16.00** Presentazione di 3 papers sulla pianificazione strategica in campo ambientale negli Usa
- **ore 16.00-16.30** Coffee-break
- **ore 16.30–18.00** Presentazione di 3 paper su problemi generali di metodo di pianificazione strategica in Usa e in altri paesi
- **ore 18.00.** Fine della prima giornata di Seminario

Sabato 30 Novembre 2002

**Roof Garden Hotel Eliseo
Via di Porta Pinciana, 30 (Via Veneto), Roma**

- **ore 9.00- 10.30:** Presentazione di 3 papers sui rapporti fra pianificazione strategica e pianificazione ambientale
- **ore 10.30-11.00** Coffee-Break
- **ore 11.00–13.00.** Presentazione di 4 su rapporti fra pianificazione strategica e valutazione strategica
- **ore 13.00-14.00** Lunch-break
- **ore 14.00-15.30** Presentazione di 3 papers sui rapporti fra pianificazione strategica e teoria della pianificazione
- **ore 15.30-16.00.** Coffee-break
- **ore 16.00-17.00** Libera discussione finale sul Seminario e le prospettive emerse
- **ore 17.00** Fine dei lavori del Seminario

Relatori

1. Ernest R. Alexander

Professor.

APD Alexander Planning & Design

41 Tagore St. #11 - Tel-Aviv 69203 Israel

tel/fax 972-3-744-1101

Email: eralex@inter.net.il>

2. Franco Archibugi

Professor, Post-graduate School of Public Administration

President, Planning Studies Centre

Via Federico Cassitto 110, 00134 Roma

Tel. +39-06-71354200- Fax: +39-06-713 59021

Email: planning.studies@tiscali.it

3. Jonathan D. Breul

Director, Federal Management and Performance PWC Consulting,

1616 North Fort Myer Drive Arlington, VA 22209

Phone (703) 741-1853 Fax (703) 741-1076.

Email: jonathan.d.breul@us.pwcglobal.com, JDBreul@aol.com

4. Annalisa Cicerchia

ISAE, Istituto di studi e analisi economica

Piazza Indipendenza 4, 00185 Roma

Tel.: +39-06-44482791- Fax:

Email: annalisacicerchia@isae.it

5. Elizabeth Craig

Deputy Assistant Administrator for Air and Radiation,

U. S. Environmental Protection Agency

Tel.: +01 202-564-7400.

Email: craig.beth@epa.gov

6. John Friend

Managing Director, "Stradspan" (consulting company for strategic decisions). Past Director IOR. Now Vice-President of the UK Operational Research Society.

17 Birks Wood Drive, Oughtibridge, Sheffield, South Yorkshire, UK

Tel. +44-1142863662.

Email: jfriend@btinternet.com

7. Xavier Greffe

Professor, University of Paris I (Sorbonne-Pantheon)
Laboratoire d'Economie Sociale,
106-112 Boulevard de l'Hôpital, 75013 Paris (France)
Tel : 0155434121 - Fax : 0155434336
Email : [xgreffe @ easynet](mailto:xgreffe@easynet)

8. Roy A. Hoagland

Virginia Executive Director Chesapeake Bay Foundation
1108 East Main Street
Richmond, VA (USA)
Tel: (804) 780-1392
Email: rhoagland@cbf.org

9. Victor Kimm

Former Deputy Assistant Administrator for Pesticides, Prevention, and Toxics,
US Environmental Protection Agency, (Usa)
1107 Carper Street, McLean, VA 22101.
Tel.:
Email: vickimm@erols.com

10. Parviz Koohafkan

UN Commission for Sustainable Development, Task Manager of Chapter 10 of Agenda 21
on "Integrated planning and management of Land Resources".
Chief Land and Soil Fertility Management Service(AGLL)
Land and Water Development Division(AGL) FAO, Rome
Tel:00390657053843
Fax:00390657056275
Email: parviz.koohafkan@fao.org

11. Nathaniel Lichfield

Professor Emeritus, The Bartlett School , University College London
13, Chalcot Gardens, England's Lane London NW3 4YB
Tel: +44-207-4830724 (bur,)
Email: dnla@dnla.demon.co.uk

12. Patrizia Lombardi

Professore, Politecnico di Torino
Tel. +39-338 7361495
Email: lombardi@archi.polito.it

13. Seymour J. Mandelbaum

Director, Department of City and Regional Planning University of Pennsylvania,
Philadelphia, PA 19104-6311, (Usa).
Tel: (215) 898-6492
Fax: (215) 898-5731
Email: mandel@pobox.upenn.edu

14. Alex C. Michalos

Professor and Chair of Political Science
University of Northern British Columbia
Prince George, B.C. CANADA V2N 4Z9
Tel: 250-960-6697 Fax: 250-960-5544

Email: michalos@unbc.ca

15 Domenico Francesco Moccia

Professore, Dipartimento di Urbanistica,
Università di Napoli "Federico II"
Via Fornovecchio 36, Napoli (80134)
Tel.: +39-081-2538622 Fax: +39-081-2528514

Email: fdmoccia@unina.it

16. Robert Robinson

Managing Director, Natural Resources and the Environment,
U.S. General Accounting Office 441 G Street, N.W. Washington DC 20548, (Usa)
Tel.: +1-202-5126315 (assist. Steve Elstein)

Email: RobinsonR@gao.gov

17. Antonio Saturnino

Environmental Area Manager
FORMEZ, Centro di formazione studi
Via Campi Flegrei 34
Arco Felice di Pozzuoli, Napoli 80072
Yel.: +39-081-5250241, Fax: +39-081-5250337

Email: asaturnino@formez.it

18. Stefano Stanghellini

Presidente, Fondazione Astengo
Professor, Istituto universitario di architettura di Venezia (IUAV)

Email: stnsfn@iperbole.bologna.it

19. Colin Talbot

Professor, University of Glamorgan , Humanities and Social Sciences (room H304)
Pontypridd, Mid Glamorgan, UK
Tel: +44-1443 482310

Email: ctalbot@glam.ac.uk

20. Giuseppe Traversa,

Professore, Postgraduate School of Public Administration
Via dei Robilant 11, Roma, 00194
Tel.: +39-06-335651- Fax: +39-06-.....

Email: ecvtr@tin.it

21. Niraj Verma

Associate Professor of Planning and Management
University of Southern California, School of Policy, Planning, and Development,
Los Angeles, CA 90089 – 0042 (Usa)
Tel: (213) 740-3958, Fax: (213) 740-1801
Email: nverma@usc.edu

22. Joseph S. Wholey,

Professor of Public Administration, University of Southern California, Consultant in
Evaluation Methods GAO General Accounting Office
2103 21st Road North, Arlington, Virginia 22201(Usa)
Tel. 703-524-0022
Email: joewholey@aol.com

23. David Ziegele,

Director, Office of Planning, Analysis and Accountability,
U.S. Environmental Protection Agency,
1200 Pennsylvania Avenue, N.W Room 4330 (2721A), Washington DC 20460 (Usa)
Email: Ziegele.David@epamail.epa.gov